

РАЗЪЯСНЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ ИЗВЕЩЕНИЯ О ЗАКУПКЕ

№ 32313065701

на право заключения договора на оказание услуг корпоративной сотовой связи для Сургутского городского муниципального унитарного предприятия «Городские тепловые сети».

Дата и время поступления запроса: 11.12.2023 12:33

Вопрос:

В разделе IV документации о закупке (Техническое задание) указано требование о сохранении городской нумерации.

В соответствии с абз. 1 и 2 п. 1 ст. 26 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» (далее – Закон о связи) регулирование ресурса нумерации является исключительным правом государства. Правительством Российской Федерации определяется порядок распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации, в том числе российских сегментов международных сетей связи, с учетом рекомендаций международных организаций, участником которых является Российская Федерация, в соответствии с российской системой и планом нумерации.

На основании п. 7 ст. 26 Закона о связи оператор связи вправе передать выделенный ему ресурс нумерации или его часть другому оператору связи только с согласия федерального органа исполнительной власти в области связи.

Пунктом 19 Правил распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи российской федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2004 № 350 (далее – Правила № 350), установлено, что оператор связи, получивший ресурс нумерации, обязан не допускать использование выделенного ему ресурса нумерации в целях оказания услуг телефонной связи другими операторами связи, за исключением случаев, если абонент при заключении договора об оказании услуг связи с другим оператором подвижной радиотелефонной связи принял решение о сохранении абонентского номера, выделенного ему для оказания услуг связи другим оператором подвижной радиотелефонной связи.

Исходя из вышеуказанных норм, а также абз. 2 п. 7 ст. 26 Закона о связи, абз. 5 п. 17 Правил № 350, Правил оказания услуг телефонной связи, утвержденных постановлением Российской Федерации от 09.12.2014 № 1342, следует, что возможность перенесения абонентского номера без согласия Федерального агентства связи на передачу такого абонентского номера доступна только для абонентских номеров, используемых при оказании услуг подвижной радиотелефонной связи, т.е. в коде DEF (код географически не определяемой зоны нумерации).

Таким образом, законодательством Российской Федерации не установлена возможность перенесения абонентских номеров в коде ABC (код географически определяемой зоны нумерации) из сети связи одного оператора в сеть связи другого оператора или использование этих номеров оператором связи, которому данные номера не выделены в установленном законодательством Российской Федерации порядке, без согласия Федерального агентства связи на передачу такого абонентского номера в коде ABC.

Более того, законодательством Российской Федерации (п. 15 Правил № 350) установлен прямой запрет на использование ресурса нумерации, не выделенного в установленном порядке.

Процедура получения согласия Федерального агентства связи на передачу абонентского номера в коде ABC требует подачи одновременно обоими операторами связи в Федеральное агентство связи заявлений, соответствующих требованиям, установленным пунктами 9 и 10 Правил № 350.

При этом необходимо учесть, что по смыслу пункта 17 Правил № 350 оператор связи вправе (но не обязан) передать выделенный ему ресурс нумерации другому оператору связи. У участника закупки (исполнителя по контракту) нет права обязать оператора связи, которому в установленном законодательством порядке выделен ресурс нумерации в коде ABC, передать такой ресурс нумерации другому оператору связи.

Документация о закупке закрепляет право исполнителя предоставить новые абонентские номера при условии обеспечения переадресации входящих вызовов с ранее используемых Заказчиком номеров, однако, услуга переадресации может быть произведена только оператором, которому принадлежат номера, следовательно, возможность переадресации зависит от наличия согласия оператора связи, владеющего данным ресурсом, что влечет за собой ограничение количества участников закупки.

Учитывая вышеизложенное, наличие требования о сохранении имеющихся у заказчика абонентских номеров в коде ABC или обеспечении переадресации с этих номеров ограничивает число участников закупки, не соответствует действующим процедурам и правилам распределения и использования ресурса

нумерации и нарушает требование, установленное ч. 1, 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Данная позиция подтверждается сложившейся практикой: решение ФАС России от 11.01.2017 по делу № К-18/17, решение УФАС по г. Москве от 23.11.2017 по делу № 1-00-2452/77-17, решением УФАС по г. Москве от 11.01.2018 по делу № 2-57-17384/77-17, постановление Арбитражного суда Уральского округа от 08.09.2016 N Ф09-8152/16 по делу № А47-10979/2015; постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 23.11.2016 № Ф02-5959/2016 по делу № А33-6108/2016; Постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 11.12.2019 № 11АП-18700/2019 по делу N А65-8874/2019.

На основании изложенного, просим исключить из документации о закупке требование о сохранении имеющихся у Заказчика АВС номеров.

Ответ:

Исходя из ч. 1 ст. 1, ч. 10 ст. 4 Федерального закона N 223-ФЗ потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований в документации о закупке. Заказчик вправе включить в документацию о закупке такие требования, которые отвечают его потребностям. При этом Заказчик вправе детализировать предмет закупок в соответствии с конкретными потребностями Заказчика. Заказчик устанавливает требования к техническим характеристикам (потребительским свойствам) товара/работы/услуги с учетом, в том числе его потребностей, специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования денежных средств.

Требование о сохранении Заказчику текущих телефонных номеров не является препятствием для подачи заявки на участие в закупке иным операторам связи, и не ограничивает количество участников закупки, ввиду следующего.

Пунктом 7 статьи 26 Федерального закона от 07.07.2003 N 126-ФЗ "О связи" (далее – Закон о связи) установлено, что оператор связи вправе передать выделенный ему ресурс нумерации или его часть другому оператору связи, владельцу сети связи специального назначения только с согласия федерального органа исполнительной власти в области связи.

В случае, если абонент принимает решение о сохранении своего абонентского номера при заключении нового договора об оказании услуг связи с другим оператором подвижной радиотелефонной связи, согласие федерального органа исполнительной власти в области связи на передачу абонентского номера указанному оператору связи на срок действия такого договора не требуется.

Согласно пункту 120 Правил оказания услуг телефонной связи, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2015 N 1342 (далее - Правила оказания услуг телефонной связи) абонент, имеющий намерение сохранить абонентский номер при заключении с оператором-реципиентом нового договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи, обращается к оператору-реципиенту либо третьему лицу, предусмотренному пунктом 13 настоящих Правил, с письменным заявлением о расторжении договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи, заключенного с оператором-донором, и перенесении абонентского номера (далее - заявление о перенесении абонентского номера), и предъявляемыми документами, установленными разделом II Правил.

Перенесение абонентского номера осуществляется при соблюдении условий, приведенных в пункте 140 Правил оказания услуг телефонной связи.

В силу пункта 141 Правил оказания услуг телефонной связи несоблюдение указанных в пункте 140 условий, а также невозможность перенесения абонентского номера в случаях, указанных в пунктах 133 и 152 настоящих Правил, является основанием для отказа в перенесении абонентского номера. В иных случаях отказ в перенесении абонентского номера не допускается.

Перенесение абонентских номеров для целей их сохранения и использования абонентами-заказчиками, осуществляющими закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также отдельными видами юридических лиц в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, осуществляется с учетом особенностей пункта 154 Правил оказания услуг телефонной связи.

Перечень сообщений и документов и сроки обмена сообщениями и документами между оператором-реципиентом и оператором-донором осуществляется через базу данных перенесенных абонентских номеров в соответствии с Требованиями к порядку организационно-технического взаимодействия операторов подвижной радиотелефонной связи при обеспечении перенесения абонентского номера, утвержденными Приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 19.01.2016 N 3.

Анализ названных положений позволяет сделать вывод о том, что при сохранении абонентом, в том числе абонентом-заказчиком, осуществляющим закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, прежнего абонентского номера при заключении нового договора оказания услуг телефонной связи с новым оператором связи, сохраняемый абонентский номер не передается как номерная емкость от одного оператору к другому и не выбывает из состава ресурса нумерации такого оператора, а вносится в базу данных перенесенных абонентских номеров, при этом внесение данных не поставлено в зависимость от волеизъявления оператора связи, обладающего на момент проведения закупки данным номером.

Следовательно, законодательством Российской Федерации предусмотрена возможность перенесения абонентских номеров, в том числе в коде АВС из сети связи одного оператора в сеть связи другого оператора или использование этих номеров оператором связи, которому данные номера не выделены в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

На основании изложенного следует, что исполнение требования технического задания (раздела IV извещения о закупке) о сохранении действующей телефонной нумерации не является юридически либо технологически невозможным и ограничивающим право участников на участие в закупке на оказание услуг связи.

Таким образом, в извещении о закупке (в том числе в техническом задании) не содержится признаков нарушения ч. 1, 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Аналогичная правовая позиция содержится в Определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 22.11.2018 N 304-КГ18-13295 по делу N А27-21030/2017, Определении Верховного Суда РФ от 17.11.2022 N 307-ЭС22-21336 по делу N А56-56414/2021, Постановлении Арбитражного суда Северо-Западного округа от 21.07.2022 N Ф07-8401/2022 по делу N А56-56414/2021, Определении Верховного Суда РФ от 21.04.2021 N 305-ЭС21-4564 по делу N А40-19488/2020, Постановлении Арбитражного суда Московского округа от 10.02.2021 N Ф05-25455/2020 по делу N А40-19488/2020, Решении Санкт-Петербургского УФАС России от 22.02.2022 по делу N 44-681/22.

Директор



В.Н. Юркин